



**Национальный статистический комитет
Кыргызской Республики**

Утверждено приказом
Нацстаткома КР

от 27-июня 2024г. № 48

**РАМОЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ
СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

СО Д Е Р Ж А Н И Е

1. Введение

2. Организационно-правовые основы управления

- Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность национальной статистической системы
- Органы управления национальной статистической системы (Председатель Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Комитет производителей)

3. Цели и задачи национальной статистической системы

4. Роли и обязанности в национальной статистической системы

- Председатель Национального статистического комитета Кыргызской Республики
- Комитет производителей

5. Членство и координация национальной статистической системы

- Членство в национальной статистической системе
- Координация национальной статистической системы

1. Введение

1.1. В настоящем документе изложена структура национальной статистической системы Кыргызской Республики (далее – национальная статистическая система), которая определяет организационно-правовые основы управления, координацию национальной статистической системы: цели и задачи; а также роли и обязанности производителей официальной статистики в Кыргызской Республике.

1.2. Национальная статистическая система, согласно международным стандартам, определяется, как термин, обозначающий совокупность статистических организаций и структур внутри страны, которые совместно

разрабатывают, производят и распространяют официальную статистику от имени национального правительства.

В этом контексте официальной статистикой Кыргызской Республики является статистика, описывающая на репрезентативной основе экономические, демографические, социальные и экологические массовые явления в Кыргызской Республике и составленная в строгом соответствии с основополагающими принципами ООН в области официальной статистики.

1.3. Учитывая, что в настоящее время осуществляется становление и построение национальной статистической системы, согласно требованиям Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике», в документе изложены организационно-правовые основы деятельности национальной статистической системы.

2. Организационно-правовые основы управления

2.1. Основой для построения и деятельности национальной статистической системы являются:

- Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике»;
- Положение о Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики, утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики» УП №178 от 22 сентября 2020 года;
- Среднесрочная программа развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, утверждена постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 октября 2022 года № 551;
- Статистическая программа, ежегодно утверждаемая Кабинетом Министров Кыргызской Республики;
- приказы Председателя Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
- решения Комитета производителей.

Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике»

2.2. Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике» вступил в силу в июле 2020 года взамен Закона Кыргызской Республики «О государственной статистике» от 2007 года.

2.3. Основные особенности нового Закона:

- разработан на основе модельного закона, рекомендованного ведущими международными структурами в области официальной статистики, содержит основополагающие принципы ООН в области официальной статистики;
- регулирует организацию и функционирование национальной статистической системы и устанавливает правовую основу для разработки, производства и распространения официальной статистики в Кыргызской Республике;
- отражает принцип профессиональной независимости организаций и организационных подразделений, производящих официальную статистику;

– обозначена роль Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – Нацстаткома), как ведущего производителя официальной статистики и координатора национальной статистической системы;

– содержит полномочия Нацстаткома по сбору данных и доступ к источникам административных данных и другим данным;

– отражает принципы и процедуры защиты конфиденциальных статистических данных;

– содержит нормы по управлению качеством официальной статистики с учетом интересов пользователей;

– отражает принципы распространения официальной статистики для всех соответствующих групп пользователей.

2.4. Субъекты правоотношений в области официальной статистики (статья 3 Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике»):

Нацстатком – государственный орган в области официальной статистики, ведущий производитель официальной статистики;

Другие производители официальной статистики, состоящие из структурных подразделений:

а) Национального банка Кыргызской Республики, который разрабатывает, производит и распространяет официальную статистику в соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики»;

б) государственных органов и органов местного самоуправления, занимающихся исключительно или в основном разработкой, производством и распространением официальной статистики.

поставщики административных данных – государственные органы и органы местного самоуправления, предоставляющие производителям официальной статистики данные, собранные в административных целях;

респонденты – физические, юридические лица или домохозяйства, представляющие информацию о себе и своей деятельности в рамках сбора данных производителями официальной статистики;

пользователи официальной статистики – широкая общественность, средства массовой информации, предприятия и организации независимо от формы собственности, государственные органы и органы местного самоуправления, исследователи и учащиеся, международные организации и организации других стран, получающие или имеющие доступ к официальной статистике.

Совет по статистике Кыргызской Республики – консультативный совещательный орган, состоящий из представителей различных категорий пользователей, осуществляющий функции по выработке рекомендаций стратегического характера производителям официальной статистики.

Положение о Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики

2.6. Нацстатком является государственным органом в области официальной статистики, ведущим производителем официальной статистики, обеспечивающим координацию деятельности по разработке, производству и распространению официальной статистики в национальной статистической системе.

2.7. Нацстатком является профессионально независимым органом, на который не могут возлагаться обязанности, противоречащие положениям и принципам официальной статистики, изложенным в статье 5 Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике».

Нацстатком не входит в состав Кабинета Министров Кыргызской Республики и подотчетен Президенту Кыргызской Республики.

2.8. Нацстатком осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, международными организациями и статистическими службами других стран.

2.9. Задачами Нацстаткома являются:

- разработка и реализация государственной политики в сфере официальной статистики;
- производство и распространение официальной статистики;
- удовлетворение потребностей общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации;
- обеспечение координации деятельности по разработке, производству и распространению официальной статистики в национальной статистической системе.

Среднесрочная программа развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы

2.10. Среднесрочная статистическая программа (далее – Программа) является основным программным документом, определяющим главные стратегические направления развития статистической практики и методологии в Кыргызской Республике на предстоящий пятилетний период.

2.11. Целью Программы является проведение реформ, меры и действия которых направлены на:

- исполнение Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике», определяющего качественное улучшение и результативность деятельности органов статистики и национальной статистической системы республики в целом;
- модернизацию статистического производства, основанную на единых международных стандартах для эффективного и действенного удовлетворения возрастающих потребностей государства и общества в качественной официальной статистике с одновременным снижением нагрузки на респондентов и затрат на ее производство.

Основопологающие принципы официальной статистики

2.5. Согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике», все производители официальной статистики должны осуществлять разработку, производство и распространение официальной статистики в соответствии со следующими основополагающими принципами официальной статистики:

– **профессиональная независимость**, подразумевающая, что производители официальной статистики принимают независимо и без какого-либо воздействия и вмешательства со стороны политических или иных внешних источников свои решения по разработке, производству и распространению статистики, в том числе по выбору используемых источников данных, концепций, определений, методов и классификаций, а также определению сроков и содержания всех форм распространения. Производители официальной статистики могут, в пределах своей компетенции, публично комментировать статистические вопросы и любые факты некорректного использования официальной статистики;

– **беспристрастность и объективность**, подразумевающие, что официальная статистика разрабатывается, производится и распространяется нейтральным, надежным и беспристрастным образом в соответствии с профессиональными стандартами и не зависит от политических заявлений или соображений. Всем пользователям предоставляется равный и одновременный доступ к официальной статистике;

– **точность и надежность**, подразумевающие, что официальная статистика отражает максимально правдивую, точную и соответствующую действительности информацию, а также опирается на научные критерии, применяемые к выбору источников, методов и процедур ее производства и распространения;

– **согласованность и сопоставимость**, подразумевающие, что официальная статистика носит согласованный и сопоставимый характер на международном уровне, в динамике по времени и в разрезе по регионам и странам;

– **ясность и прозрачность**, подразумевающие, что официальная статистика представляется ясным и понятным образом. Применяемые методы и процедуры в прозрачной форме доводятся до сведения пользователей, что обеспечивает правильную интерпретацию данных;

– **статистическая конфиденциальность и исключительное использование в статистических целях**, подразумевающие строгую конфиденциальность индивидуальных данных, собранных или полученных производителями официальной статистики и относящихся к физическим или юридическим лицам, а также использование таких данных исключительно в статистических целях;

– **релевантность**, подразумевающая степень соответствия официальной статистики текущим и будущим потребностям пользователей, а также соблюдения права граждан на получение общедоступной информации.

- разработка и применение всеми членами национальной статистической системы единообразных, согласованных на международном уровне понятий, определений, классификаторов и методов;
- устранение дублирования между производителями официальной статистики в целях снижения нагрузки на респондентов и затрат на производство официальной статистики посредством обмена административными данными;
- регулирование качества и публичное противодействие неправомерному использованию статистических данных;
- содействие профессиональному обмену внутри национальной статистической системы.

4. Роли и обязанности в национальной статистической системе

Председатель Нацстаткома

4.1. Нацстатком возглавляет Председатель, назначаемый Президентом Кыргызской Республики.

4.2. Председатель содействует развитию профессиональной независимости национальной статистической системы и руководит стратегической разработкой и взаимодействием с заинтересованными сторонами в области официальной статистики.

4.3. Председатель может издавать стандарты, классификаторы и руководящие принципы в целях применения во всей национальной статистической системе по согласованию с другими производителями официальной статистики для разработки, производства и распространения официальной статистики, а также содействовать использованию стандартов, классификаций и терминологии поставщиками административных данных.

4.4. Председатель может создавать различные консультативные органы с членами или без членов национальной статистической системы для поддержки стратегической и координирующей деятельности в официальной статистике.

4.5. Председатель представляет национальную статистическую систему на международном уровне.

Комитет производителей

4.6. Комитет производителей состоит из представителей всех производителей официальной статистики Кыргызской Республики и осуществляет свою деятельность под председательством Председателя Нацстаткома.

4.7. Комитет производителей является консультативно-совещательным органом по вопросам обеспечения деятельности национальной статистической системы.

Комитет производителей в рамках своей деятельности обсуждает, рассматривает и поддерживает последовательную политику по следующим вопросам:

- обеспечение применения единообразных, согласованных на международном уровне статистических понятий, определений.

- удовлетворение потребностей общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации;
- обеспечение координации деятельности по разработке, производству и распространению официальной статистики в национальной статистической системе.

Статистическая программа

2.12. Статистическая программа в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об официальной статистике» разрабатывается в целях обеспечения государства и общества официальной статистической информацией.

2.13. Целью Статистической программы является планирование деятельности национальной статистической системы, эффективная координация работы производителей официальной статистики, обеспечение правовой основы для сбора индивидуальных данных от респондентов и регулирование получения административных данных от государственных органов.

2.14. Статистическая программа содержит перечень официальной статистической информации, производимой Нацстаткомом, Национальным банком Кыргызской Республики и другими производителями официальной статистики.

3. Цели и задачи Национальной статистической системы

3.1. Национальная статистическая система – совокупность государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих сбор, производство и распространение официальной статистики.

3.2. Основной целью национальной статистической системы является создание эффективной, гармонизированной и интегрированной системы производства качественной официальной статистики для удовлетворения потребностей пользователей.

3.3. Роль национальной статистической системы заключается в создании и поддержании корпоративной статистической идентичности среди производителей официальной статистики в целях укрепления институционального качества официальной статистики, в частности, обеспечения профессиональной независимости каждого производителя, обеспечения доверия к официальной статистике, которая служит интересам общественного блага, создания культуры производителей в статистической системе.

3.4. Задачи национальной статистической системы:

- обеспечение эффективной разработки, производства и распространения официальной статистики для удовлетворения потребностей государства и общества, в соответствии с нормами Закона Кыргызской Республики «Об Официальной статистике, основополагающими принципами ООН в области официальной статистики, а также с признанными международными статистическими стандартами и рекомендациями;
- обсуждение и формирование политики по всем вопросам, касающимся государственной статистической деятельности, стандартов и классификаций;

классификаторов, стандартов и методологий в рамках всей национальной статистической системы:

- обеспечение согласованности, непротиворечивости и сопоставимости статистических данных в стране;
- содержание статистической программы;
- обеспечение статистической конфиденциальности;
- распространение и обеспечение коммуникации в национальной статистической системе;
- единая система обеспечения качества и единый знак качества национальной статистической системы;

Регламент деятельности Комитета производителей утверждается приказом Председателя Нацстаткома после согласования всеми членами национальной статистической системы.

5. Членство и координация национальной статистической системы

Членство в национальной статистической системе

5.1 Национальная статистическая система состоит из следующих производителей официальной статистики:

- Нацстатком;
- структурное подразделение Национального банка Кыргызской Республики;
- другие производители официальной статистики из числа структурных производителей государственных органов и органов местного самоуправления, которые занимаются исключительно или в основном разработкой, производством и распространением официальной статистики.

В настоящее время Нацстатком проводит работу с государственными органами по определению потенциальных производителей официальной статистики для расширения членства в национальной статистической системе.

Координация национальной статистической системы

5.2. Нацстатком координирует и продвигает деятельность национальной статистической системы под руководством Председателя Нацстаткома.

5.3. Нацстатком в установленном порядке:

- организует деятельность Комитета производителей под руководством Председателя Нацстаткома, в состав которого войдут представители других производителей официальной статистики;
- разрабатывает ежегодную Статистическую программу для координации статистической деятельности производителей официальной статистики;
- осуществляет иную деятельность для эффективной координации национальной статистической системы.