Совет по статистике Кыргызской Республики

Протокол заседания

от 6 октября 2026 года № 5

Председательствующий:	И.о. Председателя Совета по статистике Кыргызской Республики Сыдыков А.К.
Присутствовали:	члены Совета по статистике Кыргызской Республики (далее – Совет); представители Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – Нацстатком) (список участников прилагается)

Программа заседания:

1. Об итогах деятельности Нацстаткома за 9 месяцев 2026 года, Первый заместитель Председателя Нацстаткома Керималиева Н.К.;
2. Об итогах проведения сельскохозяйственной переписи 2026 года заместитель председателя Нацстаткома Жумалиев З.К.;
3. О статусе внедрения системы электронной отчетности АИС «IST», директор Центра интеллектуальных данных (ЦИД) Нацстаткома Ишенов Н.Ж.;
4. О результатах пилотного обследования рабочей силы, заведующая отделом статистики труда и занятости Нацстаткома Джайлобаева Г.Ж.;
5. Об итогах пилотного исследования «Благополучие и безопасность женщин», заведующая отделом социальной статистики Нацстаткома Рахманова Ж.Ж.

Заседание Совета открыли Председатель Нацстаткома, член Совета по статистике Кудайбергенов Б.Ж. и Исполнительный директор объединения юридических лиц Ассоциации «Международный деловой совет», и.о. Председателя Совета по статистике Сыдыков А.К.

Программа заседания была утверждена единогласно. Нацстаткомом представлена следующая информация.

1. Об итогах деятельности Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 9 месяцев 2026 года

(Керималиева Н., Козубеков А., Добрецова Н., Кудабаев З., Ким Т., Сыдыков А.)

Представлена информация об итогах деятельности Нацстаткома за 9 месяцев 2026 года.

Нацстатком в установленные сроки исполнил поручения Президента, Жогорку Кенеша и Кабинета Министров Кыргызской Республики, обеспечил выполнение мероприятий Статистической программы на 2026 год.

Обработано более 280 тыс. форм отчетности от 51 тыс. респондентов. Подготовлены и опубликованы статистические издания: 2 сборника, 266 экспресс-информаций и 203 бюллетеней.

В 2026 году продолжалась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере официальной статистики.

Важным результатом стало принятие Закона Кыргызской Республики от 28 июля 2026 года № 130 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике», направленного на дальнейшее совершенствование законодательства в данной сфере.

Разработано и утверждено Методологическое положение по статистике туризма в соответствии с международными рекомендациями по статистике туризма 2008 года.

Продолжена актуализация методологии интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. Пересмотрены вопросники по доходам и расходам домашних хозяйств, а также по наличию личного имущества и жилищным условиям на 2027 год.

В отчетном периоде заключены соглашения между Нацстаткомом и ОАО «Түндүк» о предоставлении прав на использование Единой системы идентификации и о неразглашении конфиденциальной информации посредством СМЭВ «Түндүк».

Также заключено соглашение между Нацстаткомом и Министерством финансов Кыргызской Республики, предусматривающее дальнейшее взаимодействие в сфере обмена и использования административных данных.

В рамках празднования 100-летия кыргызской статистики Нацстаткомом проведен ряд юбилейных мероприятий.

В частности, проведена Республиканская олимпиада среди вузов Кыргызской Республики «Национальная межвузовская олимпиада по статистике», направленная на повышение интереса студентов к статистике и привлечение молодых специалистов.

Подготовлен документальный видеоролик об истории и роли Нацстаткома, а также выпущена юбилейная книга, посвященная развитию статистики в Кыргызской Республике.

Кроме того, организована фотовыставка, отражающая историю и достижения статистической системы.

Ключевым юбилейным событием стало проведение торжественного мероприятия и международного форума, посвященных 100-летию органов

статистики Кыргызской Республики, с участием представителей государственных органов, международных организаций и статистических ведомств.

Отдельное направление работы Нацстаткома — развитие цифровых платформ и совершенствование инструментов распространения официальной статистической информации.

В рамках совместного проекта с Министерством данных и статистики Республики Корея запущена третья фаза проекта по внедрению платформы KOSIS, рассчитанная на 2024–2028 годы. Проведена первая миссия экспертов FS Inc. по обследованию статистических процессов и подготовке к внедрению платформы, а также начата разработка новой информационной системы распространения официальной статистической информации

Также представлена информация о проведении третьей Глобальной оценки национальной статистической системы Кыргызской Республики с участием международных экспертов. Отмечена работа по международному сотрудничеству, повышению квалификации сотрудников и развитию профессионального потенциала работников органов статистики

В ходе обсуждения члены Совета также подняли вопрос о сроках размещения публичного дашборда Smart-monitoring. Представители Нацстаткома сообщили, что запуск планируется до конца 2026 года; продолжается доработка взаимодействия с государственными органами и обучение пользователей, предоставляющих данные.

Отдельно обсуждались сроки подготовки итогового отчёта по третьей Глобальной оценке национальной статистической системы. Сообщено, что после получения полноценного проекта отчёта Нацстатком готов представить рекомендации членам Совета, при необходимости с участием международного эксперта.

В рамках обсуждения международных стандартов распространения данных затронуты вопросы дальнейшего применения SDDS и перехода к новым форматам обмена статистическими данными, включая SDMX. Также уточнено, что взаимодействие с Государственной налоговой службой и таможенными органами продолжается, в том числе в части обновления бизнес-регистра и использования административных данных.

Участники отдельно отметили значение кадрового обеспечения обследований домохозяйств. В обсуждении затрагивались повышение оплаты труда интервьюеров, проведение обучающих мероприятий и обновление инструкций по заполнению вопросников. Эти вопросы отражены в рекомендациях Совета по повышению качества и репрезентативности данных обследований домохозяйств.

В числе основных задач до конца 2026 года обозначены обеспечение полного перехода на электронный сбор официальной статистической отчетности, дальнейшая реализация проектов цифровизации, разработка нового официального веб-сайта Нацстаткома, создание информационных систем «Репозиторий метаданных» и «Архив», а также подготовка проекта Среднесрочной программы развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2027–2031 годы.

Членами Совета принято решение:

– принять представленную информацию к сведению;

– рекомендовать Нацстаткому совместно с Национальным банком Кыргызской Республики инициировать проведение совещания на площадке Администрации Президента Кыргызской Республики, под председательством Первого заместителя Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики, с участием заинтересованных сторон, для обсуждения перспектив развития Нацстаткома, приоритетных направлений совершенствования статистики и дальнейшего укрепления межведомственного взаимодействия;

– рассмотреть вопрос о совершенствовании классификации субъектов предпринимательства, используемой при формировании статистических показателей, с учетом критериев, предусмотренных налоговым законодательством, в том числе численности работников и объемов производства;

– проработать вопрос повышения сопоставимости статистических данных с данными налоговых органов в целях обеспечения обоснованного принятия решений в области фискальной политики;

– усилить подготовку интервьюеров, участвующих в сборе статистических данных по домохозяйствам, предусмотрев проведение соответствующих обучающих тренингов;

– рассмотреть вопросы кадрового обеспечения и профессиональной подготовки интервьюеров, а также совершенствования подходов к организации обследований домохозяйств;

– учесть указанные предложения при планировании дальнейшей работы по совершенствованию статистических обследований домохозяйств и повышению качества получаемой информации;

– рекомендовать Нацстаткому направить членам Совета рекомендации по итогам третьей Глобальной оценки национальной статистической системы Кыргызской Республики.

2. Об итогах проведения сельскохозяйственной переписи 2026 года

(Жумалиев З., Кудайбергенов Б.)

Представлена информация об итогах проведения сельскохозяйственной переписи в Кыргызской Республике.

Отмечено, что сельхоз перепись проведена в период с 20 марта по 10 апреля 2026 года с использованием электронных форм сбора данных и мобильного приложения, что позволило обеспечить оперативный сбор данных и контроль за их качеством.

В целях подготовки к основной переписи в 2024 году была проведена пилотная перепись в Араванском районе Ошской области и Ысык-Атинском районе Чуйской области. По ее результатам, с учетом рекомендаций международных экспертов, были усовершенствованы переписные формы, инструкции и электронная программа.

Для проведения переписи было привлечено 6 791 временный работник. Организованы обучающие семинары, информационно-разъяснительная работа, обеспечены технические условия для сбора и передачи данных, а также взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления.

Согласно предварительным данным, сельскохозяйственной переписью охвачено 1 333 302 домохозяйства и субъекта сельского хозяйства, в период переписи дополнительно выявлено 27 447 домашних хозяйств. Всего получено более 32 млн. ответов на вопросы переписных анкет.

В ходе переписи также собраны сведения о поголовье скота и птицы, наличии сельскохозяйственной техники, перерабатывающих предприятий и рыбоводных хозяйств.

В настоящее время Нацстаткомом проводится обработка и уточнение полученных материалов, формирование базы итоговых данных по основным показателям сельского хозяйства в разрезе населенных пунктов, айылных аймаков, районов, областей и республики в целом.

Подчеркнута важность межведомственного взаимодействия и использования административных данных для повышения качества статистической информации.

Членами Совета решено:

- принять информацию к сведению.

3. О статусе внедрения системы электронной отчетности АИС «IST»

(Ишенов Н., Керималиева Н., Кудайбергенов Б.)

В ходе выступления была представлена информация о текущем состоянии внедрения системы электронной отчетности АИС «IST», ее функциональных возможностях и перспективах дальнейшего развития.

Отмечено, что в рамках внедрения АИС «IST» охвачено 115 форм статистической отчетности, из которых 71 форма реализована в Web IST для респондентов. Разработаны пять ключевых функциональных компонентов системы, обеспечивающих централизованное ведение каталогов предприятий, регистрацию респондентов и районных сотрудников, а также направление уведомлений о необходимости представления статистической отчетности и соответствующих изменениях.

Кроме того, представлена информация о реализации связи с регистром предприятий, организации доступа пользователей к десктопному приложению IST-Desktop и разграничении доступа на территориальном уровне. Подчеркнуто, что создана технологическая основа для дальнейшего расширения системы и формирования единой цифровой среды подготовки, передачи и обработки статистической отчетности.

По вопросу применения технологий искусственного интеллекта Ишенов Н.Ж. проинформировал о проводимой работе по внедрению технологий искусственного интеллекта. Отмечено, что в настоящее время работа ведется с учетом ограниченных технических возможностей и

требований к обеспечению конфиденциальности данных. В частности, в целях предотвращения возможной утечки информации использование внешних больших языковых моделей пока ограничено. Ведется работа по созданию чат-бота на основе имеющихся небольших объемов данных. До конца текущего года ожидается поступление необходимого оборудования, что позволит продолжить работу в данном направлении с учетом требований информационной безопасности.

В ходе выступления было отмечено, что в настоящее время рассматриваются возможности внедрения технологий искусственного интеллекта для повышения удобства и качества работы с данными. В частности, планируется разработка ИИ-помощника для содействия юридическим и физическим лицам при государственной регистрации в выборе соответствующего кода ГКЭД с целью снижения количества ошибок при определении видов экономической деятельности.

Также предложено рассмотреть возможность внедрения ИИ-помощника в информационную систему IST для оказания поддержки респондентам при заполнении статистической отчетности. Предполагается, что система сможет анализировать ранее представленные данные и предоставлять рекомендации по корректности заполнения отчетности за текущий период.

В части развития технической инфраструктуры сообщено, что в рамках Корейского проекта предусмотрена закупка одного сервера, а в рамках проекта Всемирного банка получено одобрение на приобретение дополнительно двух GPU-серверов.

Членами Совета решено:

– принять информацию к сведению;

– продолжить работу по дальнейшему развитию и совершенствованию функциональных возможностей АИС IST.

4. О результатах пилотного обследования рабочей силы

(Джайлобаева Г., Сыдыков А., Солтонбекова А., Кудабаев З., Добрецова Н., Кочорбаева З., Третьякова Т., Керималиева Н., Кудайбергенов Б.)

По данному вопросу выступила заведующая отделом статистики труда и занятости Джайлобаева Г.Ж., которая представила итоги пилотного обследования рабочей силы, проведённого с целью апробации методологии и вопросника обследования.

В ходе обследования было охвачено 1 680 домохозяйств в Чуйской области и городе Бишкек. По представленным результатам, уровень участия населения в рабочей силе составил 60,8%, уровень занятости — 58,1%, уровень безработицы — 4,4%. Также представлены данные о занятости населения в разрезе пола, возраста, места проживания, видов экономической деятельности, уровня образования и формальной и неформальной занятости.

Отмечено, что по итогам пилотного обследования протестированный вопросник подготовлен к использованию при проведении полномасштабного обследования рабочей силы. Финансирование

основного обследования в размере 16,2 млн сомов предусмотрено в бюджете на 2027 год. Подготовлены проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О проведении обследования рабочей силы на территории Кыргызской Республики» и выборка обследования.

Методология проведения полномасштабного обследования и вопросник будут вынесены на рассмотрение Методологического совета для обсуждения и утверждения в установленном порядке.

В ходе обсуждения участники обратили внимание на необходимость более детальной территориальной разбивки данных о рабочей силе с учётом различий внутри областей и сезонной трудовой миграции. Был поднят вопрос о возможности применения расчётных методов и экстраполяции при недостаточном объёме выборки. Кроме того, участники попросили дополнительно проанализировать различия между ранее публиковавшимися и полученными в пилоте значениями показателя лиц, не входящих в состав рабочей силы. Это замечание было поставлено как вопрос для дополнительного анализа, а не как установленная ошибка данных.

Также прозвучало предложение продолжить работу по использованию данных, получаемых от граждан, при принятии решений и уточнении макроэкономических показателей, предусмотрев методологические и организационные подходы к обеспечению качества таких данных и рассмотрев возможность отражения данного направления в программах последующих лет.

Членами Совета решено:

– принять информацию к сведению;

– обеспечить повышение уровня детализации официальной статистической информации по территории в целях более полного отражения региональных особенностей рынка труда, в том числе различий в спросе на рабочую силу между отдельными территориями;

– рассмотреть возможность формирования и представления данных на уровне отдельных территорий внутри областей, прежде всего Чуйской, Ошской и Джалал-Абадской областей, с учетом существенных различий в экономической специализации и занятости населения;

– учитывать влияние сезонной трудовой миграции при оценке наличия и распределения трудовых ресурсов, а также при подготовке инвестиционных профилей территорий и планировании инвестиционных проектов;

– проработать возможности совершенствования методологии сбора и обработки данных, в том числе применения расчетных методов и методов экстраполяции для получения более репрезентативных оценок по территориям при недостаточном объеме выборки;

– оценить необходимый объем выборки и организационные затраты для обеспечения достоверности статистических данных на более детальном территориальном уровне;

– обеспечить повышение качества сбора и достоверности статистических данных о домохозяйствах, в том числе в части оценки

социального благополучия населения, уровня бедности и других показателей социального развития;

– уделить особое внимание методике проведения опросов домохозяйств, включая выявление возможных смещений при отборе респондентов и обеспечение репрезентативности получаемых данных;

– рассмотреть вопросы кадрового обеспечения и профессиональной подготовки интервьюеров, а также совершенствования подходов к организации обследований домохозяйств;

– учесть указанные предложения при планировании дальнейшей работы по совершенствованию статистических обследований домохозяйств и повышению качества получаемой информации;

– рассмотреть возможность включения в перспективе статистические наблюдения категории лиц, занятых в платформенной экономике, в том числе водителей такси, курьеров и лиц, оказывающих услуги посредством цифровых платформ, с учетом международных стандартов и рекомендаций в данной области;

– проработать вопрос использования данных, получаемых от граждан, при принятии решений и уточнении макроэкономических показателей, а также определения методологических и организационных подходов к повышению качества таких данных; рассмотреть возможность учёта данного направления в соответствующих программах на последующие годы.

5. Об итогах пилотного исследования «Благополучие и безопасность женщин»

(Рахманова Ж., Кочорбаева З., Керималиева Н., Кудайбергенов Б.)

Рахманова Ж.Ж. представила информацию об основных результатах пилотного исследования по изучению насилия в отношении женщин, проведённого с целью адаптации методологии Всемирной организации здравоохранения к условиям Кыргызской Республики и подготовки основы для проведения национального исследования.

В ходе пилотного исследования адаптированы методология и анкеты, выполнен расчёт выборки, апробированы процедуры отбора респонденток, подготовлены материалы для обучения полевых работников и протестирована программа ввода данных. Также отработаны подходы к расчёту показателей, формированию аналитических таблиц, проверке полноты и согласованности полученных данных.

Представлены отдельные результаты пилотного исследования, в том числе данные о распространённости физического и сексуального насилия в отношении женщин, а также об обращении пострадавших за поддержкой. Отмечено, что среди женщин, подвергшихся физическому насилию, 63,2 процента не сообщали о произошедшем никому.

По итогам исследования отмечена необходимость дальнейшей доработки программы ввода данных, устранения ошибок в логике переходов анкеты, усиления подготовки интервьюеров и совершенствования текущего контроля качества данных перед проведением национального исследования.

В ходе обсуждения дополнительно отмечено, что вопросник предусматривает сбор информации о случаях насилия за последние 12 месяцев. Участники подчеркнули важность определения периодичности возможного национального исследования, охвата различных форм насилия и выявления наиболее уязвимых групп женщин, включая женщин с инвалидностью. Также обсуждалась возможность расширения тематики исследования за счёт вопросов насилия и домогательств на рабочем месте. Представители Нацстаткома сообщили о намерении обсудить дальнейшие шаги с ООН-женщины и экспертной рабочей группой; отмечено, что электронный формат сбора данных на планшетах позволяет оперативно дорабатывать инструментарий.

Пилотное исследование обеспечило Нацстатком методологической основой, исследовательскими инструментами и практическим опытом, необходимыми для планирования и проведения национального этапа исследования.

Отмечено актуальность и практическая значимость пилотного исследования, а также востребованность его результатов для принятия управленческих решений в сфере предупреждения и защиты от насилия.

Членами Совета принято решение:

– принять представленную информацию к сведению;

– рекомендовано Нацстаткому рассмотреть возможность расширения работы по выявлению случаев насилия на рабочем месте, в том числе в отношении мужчин;

– определить периодичность проведения исследования в случае его дальнейшего масштабирования на национальном уровне; обеспечить возможность получения динамических данных о случаях насилия в отношении женщин за последние 12 месяцев;

– предусмотреть полноценный охват различных форм насилия, включая насилие в отношении женщин с инвалидностью; обеспечить выявление наиболее уязвимых групп женщин, в том числе по возрастным категориям;

– рекомендовать Нацстаткому представить подробные результаты пилотного исследования экспертному сообществу для обсуждения и выработки предложений по совершенствованию методологии и организации последующего масштабного исследования.

Председатель Нацстаткома,
член Совета по статистике
Кыргызской Республики **Б.Ж. Кудайбергенов**

и.о. Председателя Совета
по статистике
Кыргызской Республики **А.К. Сыдыков**