
Методические положения по организации проведения переписи хозяйствующих субъектов, оказывающих рыночные услуги¹

1. Общие положения

В условиях становления рыночных отношений в экономике осуществлены коренные преобразования. Осуществлена монополизация сферы услуг. Появились новые виды услуг. Существенно изменились организационно-правовые формы и формы собственности. Интенсивное развитие рынка услуг, значительное увеличение числа хозяйствующих субъектов с различными формами собственности, изменения в инфраструктуре экономики, предопределяют необходимость совершенствования методов сбора статистической информации.

Несмотря на принимаемые органами статистики меры по обеспечению полноты охвата учетом хозяйствующих субъектов, оказывающих рыночные услуги, проведения систематической работы по актуализации статистического регистра, отмечается недоучет объемов производимых рыночных услуг в различных видах экономической деятельности. Существует также проблема определения генеральной совокупности наблюдаемых субъектов, что, в конечном счете, отражается на качестве расчетов макроэкономических показателей.

Одним из возможных направлений совершенствования статистики услуг является организация статистического наблюдения методом переписи, которая дает возможность собрать одновременно различные статистические данные по целому ряду показателей.

Перепись сферы услуг позволит получить данные о количестве действующих субъектов сферы услуг, о произошедших за последние годы структурных изменениях и базовую информацию по всем хозяйствующим субъектам. На основе материалов переписи будет создана надежная и актуальная списочная основа предприятий и организаций, а также индивидуальных предпринимателей (физических лиц), занимающихся предпринимательской деятельностью, для проведения в дальнейшем органами государственной статистики регулярных выборочных обследований.

Для проведения переписи хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности, оказывающих рыночные услуги различных видов, разработаны настоящие методические положения, которые предназначены для служб государственной статистики областей, городов Бишкек и Ош, районов и городов.

1.1. Предметы и явления статистики услуг

Предметом статистики услуг является информационное отражение состояния и развития сферы услуг.

Статистика услуг изучает, с одной стороны, явления, связанные с процессом обмена денег на услуги, с другой стороны, как сектор экономики, отражает степень удовлетворения потребностей общества на услуги. Статистика услуг изучает деятельность как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей (физических лиц).

¹ Утверждена постановлением Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 29 июня 2004г. №12.

1.2. Цели и задачи переписи

Целью переписи хозяйствующих субъектов, оказывающих рыночные услуги различных видов, является получение и разработка статистических показателей о числе действующих хозяйствующих субъектов, объемах рыночных услуг, структуре видов услуг, инфраструктуре отдельных видов услуг, а также данных, характеризующих структурные изменения в сфере услуг.

Задача переписи заключается в установлении и актуализации генеральной совокупности хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги (юридические и физические лица).

1.3. Нормативно-правовая база

- Закон Кыргызской Республики от 26 марта 2007 года №40 «О государственной статистике»;
- Программа действий по развитию государственной статистики Кыргызской Республики на 2004-2005 годы, утвержденная постановлением Нацстаткома Кыргызской Республики от 22 декабря 2003 года №36;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2004 года №438 «О проведении переписи в сфере услуг Кыргызской Республики»
- Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 29 июня 2004 года №12 «О подготовке и проведении переписи в сфере услуг Кыргызской Республики»

1.4. Система классификации и кодирования

Статистика услуг использует следующие государственные классификаторы:

- Государственный классификатор Кыргызской Республики «Виды экономической деятельности» (ГКЭД);
- Государственный классификатор Система обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц Кыргызской Республики (СОАТЕ);
- Государственный классификатор Кыргызской Республики форм собственности (ГКФС);
- Государственный статистический классификатор продукции (товаров и услуг) (ГСКП);
- Государственный классификатор Кыргызской Республики организационно-правовых форм (ГКОПФ).

1.5. Основные понятия

Услуги - это виды деятельности, осуществляемые производителями по заказу потребителей, в процессе выполнения которых не создается новый материально-вещественный продукт, но изменяется качество имеющегося продукта или вид деятельности.

Рыночные услуги - услуги, являющиеся объектом купли и продажи, где затраты производителей покрываются за счет выручки от реализации услуг.

Объем рыночных услуг - отражает общий объем выручки от предоставления услуг, оказанных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (физическими лицами).

Виды рыночных услуг классифицируются в соответствии с Государственным статистическим классификатором продукции (товаров и услуг) (ГСКП). Показатель объема рыночных услуг в разрезе видов услуг входит в число наиболее востребованных органами управления как в республиканском, так и региональном уровнях. Кроме того, он является базой для расчетов макроэкономических показателей характеризующий структуру внутреннего валового продукта в системе в СНС.

Инфраструктура рыночных услуг - учебные заведения, поликлиники, больницы, другие различные медицинские учреждения, санатории, парикмахерские, салоны красоты, бани, сауны, казино, музеи, театры и кинотеатры, радио и телевидение, банки, нотариальные конторы, обменные пункты валют, ломбарды, магазины, павильоны и киоски, предприятия системы питания, мастерские, ателье, гостиницы, залы игровых автоматов, кафе и клубы Интернет, средства связи и т.п.

1.6. Охват данных

1.6.1. Объекты переписи

Основными объектами переписи являются:

- объем рыночных услуг (выручка), валовой доход;
- численность работающих;
- фонд заработной платы;
- количество субъектов;
- виды рыночных услуг.

1.6.2. Единицы переписи

Переписи подлежат следующие единицы:

- Хозяйствующие субъекты (юридические и физические лица), оказывающие рыночные услуги, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы хозяйствования.

1.6.3. Географический охват

Перепись проводится во всех регионах республики.

2. Основное содержание методических указаний и этапы проведения переписи

2.1. Сроки проведения переписи и охват субъектов

Перепись юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (физических лиц), работающих в сфере услуг, проводится в 2 этапа:

I этап - перепись юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (физических лиц), работающих в области туризма по состоянию на 1 августа 2004г.;

II этап - перепись других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (физических лиц), осуществляющих экономическую деятельность в сфере услуг, по состоянию на 1 октября 2004г.

2.2. Инструментарий переписи

Инструментарий переписи включает в себя отдельные формы бланков для различных типов предприятий и состоит из следующих переписных бланков и другие документы:

- бланк переписи №1 для предприятий, предоставляющих персональные услуги;
- бланк переписи №2 для предприятий сферы туризма - хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги отдыха, санаторно-курортные и туристические услуги;
- бланк переписи №3 для предприятий, оказывающих услуги по операциям с недвижимым имуществом;
- бланк переписи №4 для предприятий, оказывающих услуги в области бухгалтерского учета и аудита;
- бланк переписи №5 для обменных бюро;
- инструкция по заполнению бланков переписи хозяйствующих субъектов, оказывающих рыночные услуги;
- письмо-обращение Нацстаткома Кыргызской Республики к респондентам о проведении переписи сферы услуг;
- памятка инструктора-контролера;
- записная книжка счетчика;
- карточка №1 «Список хозяйствующих субъектов (юридических лиц), прошедших перепись»;
- карточка №2 «Список индивидуальных предпринимателей (физических лиц), прошедших перепись»;
- карточка контролера для проведения контрольного обхода.

2.3. Краткое описание видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов, подлежащих переписи

К сфере услуг относятся хозяйствующие субъекты, для которых оказание услуг является основным видом экономической деятельности.

В ходе переписи также должны быть учтены хозяйствующие субъекты, сдающие в аренду другим лицам (юридическим или физическим) здания или помещения в нем, в которых располагаются объекты, оказывающие рыночные услуги. В этом случае, лицо (юридическое или физическое), которое арендует этот объект, должно быть подвергнуто переписи.

В соответствии с Государственным статистическим классификатором Кыргызской Республики продукции (товаров и услуг) (ГСКП), к отраслям сферы услуг относятся все виды экономической деятельности, за исключением сельского хозяйства, промышленности, строительства и инвестиций. Кроме того, переписи не подвергаются предприятия и организации, относящиеся к государственному управлению (секция ГКЭД «L»).

В связи с тем, что субъекты торговли, гостиниц и ресторанов прошли перепись по состоянию на 1 октября 2003г., следует охватить переписью только те предприятия торговли, гостиниц и ресторанов, других хозяйствующих субъектов, относящихся к торговле (код ГКЭД 50.10-52.74 и 55.11-55.52), которые зарегистрированы после 1-го октября 2003г.

Первый этап переписи охватывает все хозяйствующие субъекты, относящиеся к сфере туризма, которая является собирательной отраслью (услуги отдыха, санаторно-курортные и туристско-экскурсионные услуги).

Второй этап переписи охватывает хозяйствующие субъекты, которые относятся к следующим видам экономической деятельности: транспорт и связь, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда без персонала, вычислительная техника и связанная с ней деятельность, исследования и разработки, предоставление прочих услуг потребителям, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность, деятельность общественных объединений, деятельность в области организации отдыха и развлечений, культуры и спорта, предоставление индивидуальных услуг.

Ниже приводится описание тех основных видов экономической деятельности, которые будут подвергнуты переписи.

Транспорт и связь включает деятельность, связанную с услугами пассажирского и грузового, железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта, деятельность туристических агентств, деятельность почты и связи.

Финансовая деятельность включает деятельность, связанную с получением и перераспределением финансовых средств, деятельность, связанную с денежным посредничеством, деятельность центрального банка, других банков, сберегательных банков, финансовый лизинг, предоставление кредитов, прочее финансовое посредничество, страхование.

Операции с недвижимым имуществом включает услуги по разработке проектов, связанных с недвижимым имуществом, предназначенным для жилья или других целей; его покупкой и продажей; посредническими услугами; услугами по сдаче в аренду собственного жилого или нежилого фонда (включая многоквартирные дома, общежития, выставочные залы, земельные участки, пригодные и непригодные для жилья); управлением недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе.

Аренда без персонала включает услуги по сдаче в аренду и прокату транспортных средств без водителя или специализированного персонала; машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства без персонала; сдаче в аренду канцелярских машин, вычислительной, копировально-множительной техники и оборудования без обслуживающего персонала; профессионального радио-, телевизионного оборудования и оборудования для средств связи, контрольно-измерительного оборудования, другого научного оборудования и машин коммерческого и промышленного назначения; прокату прочих видов товаров для домашних хозяйств или предприятий.

Вычислительная техника и связанная с ней деятельность включает услуги от консультаций относительно типа и конфигурации технического обеспечения и использования соответствующего программного обеспечения; анализа, проектирования и программирования информационных систем, готовых для внедрения; проектирование, разработку, поставку и документирование программного обеспечения общего или специального пользования; корректировку программ по указанию пользователя; обработки данных с применением программного обеспечения; управления и эксплуатации оборудования по обработке данных, принадлежащего другим предприятиям; разработки баз данных; хранение данных и обеспечение доступа пользователей к данным; технического обслуживания и ремонта канцелярских, бухгалтерских машин, компьютеров и периферийного оборудования компьютеров, связанных с компьютерной техникой, использование Интернет и электронной почты и прочих видов деятельности, не включенных в другие категории.

Исследования и разработки включает услуги по видам научных исследований и разработок: фундаментальные, экспериментальные, прикладные исследования и теоретические работы, экспериментальные разработки: в области естественных, технических, общественных и гуманитарных наук.

Предоставление прочих услуг потребителям включает услуги, связанные с юридическими, нотариальными, судебными, бухгалтерскими, налоговыми, архитектурными, инженерно-техническими, строительными, санитарными, проектировочными, дизайнерскими, геологическими, геодезическими, гидрометеорологическими, сертификационными, эксплуатационными, эпидемиологическими, санитарно-гигиеническими, токсикологическими, микробиологическими, дезинфекционными, рекламными, кадровыми, охранными, сторожевыми, бытовыми, фото-, издательскими, типографскими, канцелярскими, почтовыми, секретарскими, копировальными, корректорскими, брокерскими, дилерскими, театрально-развлекательными, спортивными, продюсерскими, посредническими и другими коммерческими службами.

Образование включает услуги дошкольного, школьного образования, технического и профессионального среднего образования, высшего образования, деятельности вечерних образовательных школ, обучение на различных курсах и прочее образование для взрослых и детей, не включенное в другие группировки.

Здравоохранение и предоставление социальных услуг включает услуги больничных учреждений, врачебную практику, прочую деятельность по охране здоровья человека, предоставление социальных услуг, а также, в соответствии с международной практикой, ветеринарную деятельность.

Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность включает услуги, оказанные предприятиями, занимающимися: обработкой, свалкой и уничтожением твердых отходов; обработкой и удалением жидких отходов; техническим уходом за канализационными системами; опорожнением и чисткой выгребных ям и водосборных отстойников; услугами по дезинфекции туалетов; обработкой сточных вод плавательных бассейнов и промышленных предприятий; сбором мусора из мусорных урн в общественных местах и его вывозом; подметанием и поливкой улиц, дорог, мест стоянки и т.д.; очисткой от снега и льда, в том числе посыпкой песком или солью взлетно-посадочных полос на аэродромах.

Деятельность в области организации отдыха и развлечений, культуры и спорта включает услуги по: производству, демонстрации и распространению кинофильмов и видеолент; деятельности клубов кинолюбителей; трансляции и производству радио- и телевизионных программ; организации театральных представлений; организации сценических выступлений; деятельности независимых артистов; деятельности специалистов, связанных со сценой; реставрации произведений искусства; деятельности зрительных и концертных залов; деятельности агентств по продаже билетов; деятельности студий звукозаписи; деятельности парков культуры и отдыха, аттракционов и аналогичных заведений; деятельности развлекательных железных дорог; деятельности танцевальных школ, дискотек, цирковых представлений, представлений кукольных театров, родео, деятельности тиров; деятельности агентств печати, фотографий и других материалов для средств массовой информации; деятельности журналистов и фоторепортеров; деятельности, связанной с выдачей и хранением фильмов, пластинок, магнитных лент и т.д.; деятельности библиотек всех видов, читальных залов, залов для прослушивания; деятельности архивов, хранилищ информационных материалов; деятельности книжных палат; деятельности дворцов и домов культуры; деятельности домов деятелей искусства; деятельности музеев всех видов; деятельности выставок; деятельности ботанических садов и зоопарков; деятельности природных заповедников; деятельности, связанной со спортивными мероприятиями; деятельности, связанной с азартными играми; деятельности, связанной с организацией отдыха и развлечений, не включенных в другие классы этого раздела; деятельность парков аттракционов и пляжей; предоставление транспортных средств для целей развлечения; дрессировку домашних животных; деятельность, связанную с организацией ярмарок, шоу развлекательного характера.

Предоставление индивидуальных услуг включает услуги, выполняемые предприятиями и лицами, осуществляющими: стирку, сухую чистку, глажение и т.д. всех видов одежды и текстильных изделий; сбор белья для стирки и его доставку после стирки; чистку ковров, занавесей и штор; химчистку и крашение; прокат прачечными белья, рабочей одежды и аналогичных изделий; услуги парикмахерских и прочих услуг салонов красоты; массаж лица, маникюр, педикюр, макияж и т.д.; организацию похорон и связанные с этим услуги; деятельность, связанную с физическим благополучием и комфортом; деятельность общественных туалетов; деятельность астрологов и спиритов; предоставление сопровождения, услуги служб знакомств и услуги брачных бюро; исследованию генеалогии; чистку обуви, работу носильщиков, персонала, обслуживающего автомобильные стоянки и т.д.

В целом же перепись будет основана на более полном охвате хозяйствующих субъектов в соответствии с действующими в международной практике классификационными признаками видов услуг и видов экономической деятельности.

2.4. Методологические основы проведения переписи

При проведении переписи и определении вида экономической деятельности предприятия, вида услуг следует руководствоваться Государственным классификатором Кыргызской Республики «Виды экономической деятельности» (ГКЭД), Государственным статистическим классификатором продукции (товаров и услуг) (ГСКП), а также Методические указания по определению основной, вторичной и вспомогательной деятельности предприятия.

2.5. Методы проведения переписи

Перепись сферы услуг проводится сплошным методом с использованием регистров, административных источников, текущей статистики и путем описания хозяйствующих субъектов, принадлежащих индивидуальным предпринимателям (физическим лицам), оказывающим рыночные услуги различных видов.

Метод сбора данных предполагает два основных метода регистрации.

Опросный метод: данные о каждом хозяйствующем субъекте собираются и заносятся в бланк переписи интервьюером (счетчиком), назначенным для выполнения этой операции на закрепленном участке.

Метод самоисчисления - метод, при котором можно использовать процедуру рассылки и получения переписных бланков по почте. Однако, это возможно лишь при условии, когда имеется актуализированный перечень субъектов, их адреса, и дисциплинированность относительно представления статотчетности.

2.6. Порядок проведения переписи

Работа по организации и проведению переписи проводится в соответствии с календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению переписи и инструментарием переписи.

Взаимодействие с различными ведомствами в период подготовки и проведения переписи позволит, с одной стороны, информировать их о проведении переписи, с другой - получить от них помощь и поддержку в организации и проведении переписи.

Кроме того, в рамках проводимой переписи респонденты должны быть проинформированы о целях переписи, о гарантиях органов государственной статистики в вопросах соблюдения конфиденциальности полученной информации.

Статистические органы регионов перед началом переписи должны изучить все методологические материалы и инструментарий по проведению переписи предприятий, оказывающие услуги.

Основным источником для определения перечня юридических лиц, подлежащих переписи, является ЕГРСЕ и Регистр Деловой Активности (РДА). Источником для определения перечня индивидуальных предпринимателей (физических лиц) являются также данные ЕГРСЕ и РДА, информация налоговых органов о выдаче лицензий и патентов, департаментов пожарной службы МЧС, торговли и услуг, других организаций, дающих разрешения на право ведения деятельности по оказанию услуг. Информация налоговых служб о видах деятельности, осуществляемых индивидуальными предпринимателями (физическими лицами) на патентной основе, подлежащих переписи, должна быть представлена в соответствии с ГКЭД (Приложение №1).

Кроме того, следует использовать списки хозяйствующих субъектов, полученные от органов местного самоуправления (ТОСов квартальных комитетов, домкомов и т.д.) по Приложению №2 «Перечень хозяйствующих субъектов, подлежащих переписи для квартальных», где перечислены основные единицы переписи по видам услуг.

Для уточнения полного круга предприятий, предоставляющих услуги, следует использовать также и периодическую печать, где указывается большое число объявлений об услугах. В основном, это предприятия, принадлежащие индивидуальным предпринимателям (физическим лицам), занимающимся предпринимательской деятельностью.

Необходимость проведения переписи предприятий, принадлежащих индивидуальным предпринимателем (физическим лицам), возникает для обеспечения получения сводных итогов в целом по переписываемым видам экономической деятельности.

Для успешного проведения переписи статистические органы должны провести подготовительную работу согласно календарным планам, направить письма в местные административные органы, областные администрации, районные администрации, а также округа с целью оказания ими помощи в проведении переписи, провести совещания и обучение персонала, участвующих в переписи.

Обеспечение бланками переписи районных (городских) отделов государственной статистики производится Национальным статистическим комитетом через областные управления статистики.